

ку семей, воспитывающих детей с особенностями развития. Создаются комфортные условия для гармонизации и стабилизации внутрисемейных отношений, повышения родительской компетентности, успешной адаптации ребенка в замещающей семье, формирования позитивной картины мира у детей, навыков конструктивного взаимодействия с окружающими, социализации детей в семье и обществе. Все это позволяет сформировать доверительные отношения всех участников процесса.

Таким образом, проводимая работа направлена на повышение эффективности работы учреждения, внедрение новых технологий в данной деятельности; формируется единое социальное партнерство; позволяет использовать максимум возможностей для развития интересов детей с особенностями развития и их индивидуальных возможностей.

#### **Список литературы**

1. Федеральный закон Российской Федерации от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/popular/obob/>. – Загл. с экрана.

### **СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПОДДЕРЖКИ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ ОКАЗАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ГРАЖДАНАМ В ЮГРЕ**



*М. В. Пикинская,  
заведующий лабораторией социально-культурных инициатив  
отдела опытно-экспериментальной и инновационной работы  
бюджетного учреждения Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры «Методический центр  
развития социального обслуживания»,  
г. Сургут*

*«Нам нужен эффективный некоммерческий сектор.  
Он составляет важную часть гражданского общества Югры».*

*Н. В. Комарова, Губернатор  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

Решением социальных проблем, как правило, традиционно занимаются различные ведомства государственных структур. Однако в последнее время можно с уверенностью говорить о заметной роли негосударственных структур на рынке социальных услуг. Заинтересованность, мобильность, территориальная доступность и гибкость реагирования на возникающие проблемы определяют особую роль негосударственного сектора, успешно завоевывающего рынок социальных услуг.

Одним из приоритетных направлений долгосрочной политики социальной поддержки населения государства является повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении услуг населению в социальной сфере [3].

Современная структура экономики влияет на модернизацию социальной сферы посредством расширения участия организаций негосударственного сектора,

в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО), в предоставлении социальных услуг гражданам. Процесс модернизации обусловлен объективными причинами:

- ежегодное увеличение граждан, нуждающихся в социальном обслуживании;
- нуждаемость населения в социальных услугах более высокого качества;
- наличие региональных различий в объемах прав граждан на социальное обслуживание, доступности и качестве предоставляемых социальных услуг, а также очередность на получение социальных услуг, сохраняющаяся на протяжении длительного времени.

В связи с этим на федеральном и региональном уровнях власти появились законодательные инициативы по поддержке создания, деятельности и доступности негосударственных структур в сфере оказания социальных услуг гражданам.

Вступивший в силу с 1 января 2015 года Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) стал единым интегрированным законодательным актом, регулирующим отношения в области социального обслуживания населения, важным новшеством которого стало включение в систему социального обслуживания негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций и индивидуальных предпринимателей.

Привлечение негосударственных структур в роли поставщиков социальных услуг в сферу социального обслуживания граждан позволит обновить и расширить спектр услуг, сформировать более устойчивое и длительное финансирование, развить сферу оплачиваемых и специализированных услуг, а также быстро реагировать на запрос целевой группы. Вхождение на рынок социальных услуг будет способствовать формированию новых условий конкуренции и приведет к ужесточению требований к качеству управления и эффективностью распоряжения ресурсами, повышению качества услуг и квалификации персонала.

Стоит отметить, что к государственным и негосударственным поставщикам социальных услуг предъявляются единые требования, они уравниваются в правах и обязанностях. Это предполагает изменение практики финансирования предоставления социальных услуг, переход от традиционного сметного финансирования, когда бюджетные средства закреплялись за конкретным учреждением социального обслуживания, к рыночным механизмам, предполагающим возможность конкуренции поставщиков социальных услуг.

Федеральный закон внес поправки в соответствующие законодательные акты, в Гражданский и Налоговый кодексы РФ – в части предоставления льгот и преимуществ социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющих деятельность в сфере оказания социальных услуг.

С целью обеспечения доступа негосударственных структур к реализации услуг в социальной сфере, расширения механизмов поддержки СО НКО, повышения их потенциала на федеральном уровне разработан ряд нормативных правовых документов, включающий следующие мероприятия:

- комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016–2020 годы [2];

- план мероприятий («дорожная карта») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере» [4];
- приоритетные направления деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг [8];
- перечень общественно полезных услуг и критерии оценки качества их оказания [5].

Для эффективной реализации данных мероприятий на федеральном уровне разработаны методические материалы: по разработке комплексного плана субъекта РФ по обеспечению поэтапного доступа СО НКО к бюджетным средствам, по организации пилотных проектов по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и др.

Также в целях необходимой государственной поддержки развития СО НКО и их стимулирования к участию в предоставлении населению услуг в социальной сфере субъектов РФ предусматривается:

- развитие эффективных механизмов финансовой поддержки, налоговых льгот;
- оказание СО НКО имущественной поддержки в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование;
- оказание СО НКО информационной поддержки, в том числе в средствах массовой информации, а также посредством социальной рекламы;
- поддержка деятельности специализированных организаций, оказывающих информационно-консультационную поддержку СО НКО (ресурсные центры поддержки НКО, добровольческие центры, центры инноваций в социальной сфере и др.);
- содействие развитию кадрового потенциала СО НКО, в том числе оказание им поддержки в подготовке, переподготовке и повышении квалификации работников и добровольцев;
- проведение с участием СО НКО общественной экспертизы проектов законов, нормативных правовых актов субъектов РФ и органов местного самоуправления;
- содействие органам местного самоуправления в разработке и реализации мер по поддержке СО НКО на территориях муниципальных образований.

Необходимо отметить, что Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (далее – Югра) является одним из передовых регионов, в котором активизирована деятельность социально ориентированных негосударственных организаций. Данные о негосударственных поставщиках социальных услуг находятся в едином реестре поставщиков социальных услуг, который насчитывает всего 148 поставщиков, из них: 53 – государственные организации, 53 негосударственные организации и 42 индивидуальных предпринимателя (по состоянию на апрель 2017 года).

Для поддержки доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в автономном округе разработан план мероприятий («дорожной карты») на 2016–2020 годы (постановление Правительства от 22.07.2016 № 394-рп), основные мероприятия которого реализуются с 2016 года в рамках следующих направлений:

- 1) совершенствование нормативной правовой базы по обеспечению доступа негосударственных организаций, в том числе СО НКО, к предоставлению услуг в социальной сфере;
- 2) реализация механизмов поддержки негосударственных организаций, в том числе СО НКО;

3) отраслевые меры, направленные на расширение участия негосударственного сектора экономики в оказании социальных услуг в приоритетных секторах социальной сферы.

Особое внимание уделяется Депсоцразвития Югры процессу передачи негосударственному сектору части социальных услуг и функций. Так, в 2016–2017 годах некоммерческим организациям и социальным предпринимателям Югры переданы 18 видов социальных услуг и функций путем использования механизма бюджетного финансирования [6]:

- предоставление субсидий на выполнение проектной социально ориентированной деятельности;
- предоставление целевых потребительских субсидий, т. е. предоставление сертификатов на оплату услуг социального обслуживания поставщику;
- заключение государственных контрактов в рамках законодательства РФ о контрактной системе с государственными и негосударственными организациями, предоставляющими услуги социального обслуживания, для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- предоставление компенсации расходов на предоставление социальных услуг государственным и негосударственным поставщикам, включенным в реестр поставщиков социальных услуг субъекта РФ, но не участвующим в выполнении государственного задания.

В 2017 году для участия негосударственными структурами в оказании социальных услуг Правительством Югры будут выделены средства в размере до 15 % средств региональных и муниципальных социальных программ за счет бюджета автономного округа. Также в текущем году для негосударственных поставщиков социальных услуг предусмотрены субсидии на сумму 7 500,0 тыс. руб. по направлениям: профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства; повышение качества жизни людей пожилого возраста; социальная адаптация инвалидов и их семей; профилактика социально опасных форм поведения граждан; содействие добровольчеству [7].

Однако, несмотря на принятие законодательных актов и разработку комплекса мер, процесс вхождения негосударственных структур на рынок социальных услуг Югры достаточно сложен. В ходе социологического исследования «Изучение общественного мнения в части привлечения негосударственных общественных объединений, негосударственных и религиозных организаций к оказанию необходимой социальной помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации» [1], респондентами которого выступил 15 141 гражданин автономного округа, были выявлены основные проблемы: население плохо информировано о деятельности негосударственных структур в сфере оказания социальных услуг; население отмечает недостаточную конкурентоспособность негосударственных структур по отношению к государственным организациям; гражданами определен низкий уровень доверия к негосударственным поставщикам социальных услуг, что приводит к малой обращаемости в данные организации.

В связи с этим на текущий 2017 год в Югре запланированы мероприятия по проведению информационной кампании по поддержке деятельности негосударственных организаций в оказании услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания, благотворительности и добровольчества, включающие размещение

информации на различных ресурсах социальных партнеров, структурных подразделений Депсоцразвития Югры. Структурными подразделениями Депсоцразвития Югры организованы мероприятия по повышению профессиональных компетенций негосударственных поставщиков социальных услуг, а также разрабатываются методические, справочные, информационные материалы для поддержки их деятельности в сфере оказания услуг.

Таким образом, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре складываются современные тенденции поддержки создания и деятельности негосударственных организаций в сфере оказания социальной помощи гражданам, что позволяет говорить о новых подходах совершенствования механизмов управления и внедрения передовых и прогрессивных технологий социальной работы.

### **Список литературы**

1. Аналитическая справка о результатах социологического исследования «Изучение общественного мнения в части привлечения негосударственных общественных объединений, негосударственных и религиозных организаций к оказанию необходимой социальной помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуацией» бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Методический центр развития социального обслуживания». – Сургут, 2016.

2. Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016–2020 годы, утвержденных Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О. Ю. Голодец 23 мая 2016 г. № 3468п-П44. – Режим доступа : <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71362040/#ixzz4fF2Ag18p>. – Загл. с экрана.

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (ред. от 08.08.2009).

4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р «О плане мероприятий («дорожной карте») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания».

6. Приказ Депсоцразвития Югры от 29.06.2016 № 441-р «Об утверждении перечня социальных услуг и функций, передаваемых на исполнение негосударственным СО НКО, социальным предпринимателям в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (с изменениями от 30.11.2016).

7. Приказ Депсоцразвития Югры от 11.10.2016 № 680-р «О конкурсе на выделение субсидий общественным организациям и иным некоммерческим объединениям на реализацию мероприятий по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан в 2017 году».

8. Указ Президента Российской Федерации от 08.08.2016 № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг».